

中安总办 Bz59号
2017年8月24日收

国家安全生产监督管理总局文件

安监总管一〔2017〕94号

国家安全生产监督管理总局关于印发 《非煤矿山安全生产“十三五”规划》的通知

国家
《非煤矿山

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团安全生产监督管理局

各省、自治区、直辖



非煤矿山安全生产“十三五”规划

为贯彻落实党中央、国务院关于安全生产工作的系列重大决策部署，切实做好“十三五”时期非煤矿山安全生产工作，有效防范和坚决遏制非煤矿山重特大生产安全事故，制定本规划。

一、现状与形势

（一）“十二五”时期安全生产情况。

“十二五”期间，各地区、各有关部门和单位认真贯彻落实党中央、国务院关于安全生产的决策部署和习近平总书记、李克强总理等中央领导同志重要指示精神，牢固树立安全发展理念和红线意识，坚决不以牺牲安全为代价的红线意识，层层落实党政同责、一岗双责、失职追责的监管责任和企业主体责任，深入开展“打非治违”、整顿关闭和尾矿库综合治理，大力实施安全标准化、地下矿山安全避险“六大系统”和尾矿库在线监测系统建设，大力推广先进适用技术，淘汰落后设备工艺，大力强化典型事故防范措施落实和重点地区攻坚克难，大力推动“五项执法”、“三项监管”和宣传教育培训工作，严肃事故查处和责任追究，非煤矿山安全生产形势持续稳定好转，安全生产保障水平持续提升，事故起数、死亡人数连续五年“双下降”。

专栏1 非煤矿山安全生产“十二五”规划主要指标实现情况

主要指标	2010年	规划目标	2015年	实际完成
		百分比		百分比
事故死亡人数	1271	-12.5%	573	-54.9%
非煤矿山数量	75937	-10%	37879	-43.9%

安全标准化企业达标率	1%	100%	90.1%	—
安全避险“六大系统”建成率	1.8%	100%	99.2%	—

露天矿山机械铲装率	62.8%	100%	92.7%	—
尾矿库危险区、险区数量	227	100%	0	-100%

同时，必须清醒看到非煤矿山安全生产工作存在的困难和问题。一是企业主体责任不落实问题仍未有效破解，尤其在经济下行压力加大的情况下，矿山企业以牺牲安全谋取经济效益的倾向有所抬头，安全投入减少，安全管理弱化。二是矿山数量多、规模小、本质安全水平差的状况没有根本改变，风险防控能力较低。三是基层非煤矿山安全监管队伍专业素质不高，监管手段和方式单一，日常监管执法不严格，“不会管、不敢管、不想管”现象突出。四是公众和社会组织参与非煤矿山安全生产工作机制尚不完善，部分中介服务机构支撑保障能力不强、诚信度不高。

（一）“十三五”时期面临的机遇与挑战。

“十三五”时期的良好机遇。一是以习近平同志为核心的党中央高度重视安全生产工作，《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展若干意见》为安

全生产提供了强大政策支持；地方各级党委政府加强领导、强化监管，狠抓安全生产责任落实，为安全生产工作提供了有力的组织保障。二是供给侧结构性改革的深入推进，为实施关闭破产、资产重组、淘汰落后生产力、促进两优升级、提高高品质安全水平创造了

三、指导思想、基本原则和规划目标

（一）指导思想。

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、

六中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，认真贯彻落实《中共中央 国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》精神，坚持“以人为本、安全发展”和红线意识，以防范和遏制重特大事故、减少一般事故、

重特大事故、减少一般事故、

入事故，统筹抓好非煤矿山安全
生产法规和

失信惩戒等重要工作。

问题导向，精准施策。紧紧围绕制约非煤矿山安全发展的突出矛盾，坚持问题导向、目标导向和底线思维，精准施策，精准发力，以问题解决推动工作进展。

（三）规划目标

到2020年，非煤矿山法治建设得到全面加强，安全监管效能和信息化水平显著提升；淘汰关闭矿山企业，矿山企业规模化、机械化、标准化水平明显提高；从业人员安全素质普遍增强，采空区等重大事故得到有效治理，消除“头顶悬”危险隐患。

至
全监管
6000
提高
隐患

三、主要任务

(一) 强化安全生产责任落实。

1. 严格落实企业

展情况定期通报制度和考评机制，对工作消极懈怠、事故多发地区和单位，及时约谈通报。加大对重点地区非煤矿山安全工作督导力度，推动落实重点地区党委、政府的领导责任。

强化与发展改革、国土资源、公安等部门的协调联动，厘清相关部门在非煤矿山建设立项、矿权设置、民爆器材监管和尾矿库闭库后管理等方面的职责关系。推动国土资源部门科学设置非煤矿山矿业权，努力消除一个矿体多个主体，严格相邻矿山安全距离标准。完善非煤矿山安全监管联合执法工作机制，推行实施联合执法试点。深入贯彻落实安全生产领域改革发展意见，推动非煤矿山安全监管体制机制改革，着力解决海洋石油开采安全监管政企不分、力量薄弱问题。

2. 加大监管执法力度。

省、市、县级安全监管部门按照统筹兼顾、突出重点、量力而行的原则，精心编制年度监督检查计划，严格按计划组织开展执法检查。制定发布非煤矿山安全执法检查手册和自由裁量基准，开展“双随机、一公开”抽查。

治理双重预防性工作机制。

着力构建隐患排查治理双重预防机制。

《重大危险源辨识》



三、

《安全生产法》

《安全生产法》第三十七条规定，生产经营单位应当建立健全生产安全事故隐患排查治理制度，及时发现事故隐患，消除事故隐患。生产经营单位应当建立事故隐患排查治理档案。

《安全生产法》

《安全生产法》



《安全生产法》第三十七条规定，生产经营单位应当建立健全生产安全事故隐患排查治理制度，及时发现事故隐患，消除事故隐患。生产经营单位应当建立事故隐患排查治理档案。

业采取有效方式提等改造一批、闭库治理一批、尾矿综合利用一批、搬迁下游居民一批，切实提高“头顶库”的安全保障能力。

高风险环节生命保护工程。对单班井下作业人员超过 50 人的地下矿山，必须将井下人员定位系统、监测监控系统纳入到当地安全监管部门的安全生产综合信息平台。开采深度超过 800 米的地下矿山，必须安装在线地压监测系统。垂井人数超过 20 人及斜井

全闭锁齐全有效，严防坠罐跑车事故。严格落实作业前敲帮问顶制度，及时有效治理采空区，严防冒顶坍塌事故。严格执行台阶分层开采、机械铲装，加强边坡监测，严防边坡垮塌事故。严格尾矿库的设计建设和运行，强化排洪设施、监测设备管理，严防溃坝事故。完善井控管理制度，落实硫化氢防治措施，严

布金属非金属矿山禁止使用的设备及工艺目录，强制

坡在线监测、地下水位空区监测和库包库在线监测等技术。加大采选冶项目建设力度，推动大型企业集团“机械化换人、自动化减人”工程，推进“工业化

推动各地持续开展专家会诊监管，完善政府购买服务监管模式，定期开展监管效果评估。开展非煤矿山风险分级监管专题研究，完善非煤矿山风险分级监管。

“十四五”期间，非煤矿山安全监管将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实党中央、国务院决策部署，坚持人民至上、生命至上，坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针，以防范化解重大安全风险、坚决遏制重特大事故为目标，以改革创新为动力，以依法监管、依法治理为手段，以压实企业主体责任、落实政府监管责任、强化社会监督为着力点，以推进非煤矿山安全治理体系和治理能力现代化为主线，以构建非煤矿山安全风险防控体系、提升本质安全水平、实现安全生产形势持续稳定好转为总目标，着力推动非煤矿山安全治理模式向事前预防转型，全面提升非煤矿山安全保障能力，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚实的安全保障。

“十四五”期间，非煤矿山安全监管将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实党中央、国务院决策部署，坚持人民至上、生命至上，坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针，以防范化解重大安全风险、坚决遏制重特大事故为目标，以改革创新为动力，以依法监管、依法治理为手段，以压实企业主体责任、落实政府监管责任、强化社会监督为着力点，以推进非煤矿山安全治理体系和治理能力现代化为主线，以构建非煤矿山安全风险防控体系、提升本质安全水平、实现安全生产形势持续稳定好转为总目标，着力推动非煤矿山安全治理模式向事前预防转型，全面提升非煤矿山安全保障能力，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚实的安全保障。

3. 强化应急救援和应急处置能力建设。

合理布局非煤矿山救援力量，完善矿山救援队伍准入、考核、转岗等机制，着力构建专业化、区域化、职业化的应急救援机构和队伍，提高非煤矿山应急救援能力。建设非煤矿山事故救援实训基地，完善

（二）加强规划实施制度保障。

各级政府有关部门要将本地非煤矿山安全生产规划纳入“十三五”经济社会发展总体规划及行业发展总体布局和规划之中，同步部署、同步推进、同步考核，建立严密有效的制度保障。建立和完善安全投入保障机制，强化政府投资的引导和带动作用，及时启动规划重点工程。

（三）加大规划宣传力度。